

María Dolores Montero Caro: *Democracia en transición: una agenda para su regeneración,* Madrid, Dykinson, 2023, 173 págs.

ANNA BUCHARDÓ PARRA

Profesora Ayudante Doctora
de Derecho Constitucional
Universitat de València

En su libro titulado *Democracia en transición: una agenda para su regeneración*, la autora, María Dolores Montero Caro, constitucionalista de la Universidad de Córdoba, se sumerge en una detallada y crítica exploración de la actualidad de las democracias contemporáneas, centrándose en el caso de España. Mediante un riguroso análisis dividido en cinco capítulos, aborda de manera exhaustiva la crisis que enfrentan las democracias, examinando las diversas dimensiones que amenazan su estabilidad y proponiendo soluciones y direcciones hacia un nuevo modelo de gobierno abierto.

Para redundar en la calidad de la obra que vamos a analizar, cabe indicar que, además de la prolífica carrera de la investigadora en el derecho constitucional y, muy especialmente en este ámbito relativo a la mejora democrática, la transparencia y el gobierno abierto, del que dan buena cuenta otra monografía, también en la editorial Dykinson (*Gobierno abierto como oportunidad de cambio*, 2020), así como una cantidad ingente de publicaciones y ponencias, este trabajo es fruto del II Premio PARTICIPA para tesis doctorales sobre Participación, Gobierno Abierto e Innovación Democrática, otorgado por la Cátedra de Gobierno Abierto e Innovación Democrática de la Universidad de Zaragoza, lo que ya denota que estamos ante una obra de referencia si de derecho constitucional tratamos.

El primer capítulo, "Democracia en crisis", establece las bases para el análisis subsiguiente al explorar las raíces y la cronología del cuestionamiento de las democracias modernas. La autora plantea preguntas cruciales sobre por qué y cuándo surgió el escepticismo en torno a la democracia, proporcionando un contexto histórico y social esencial para comprender los desafíos actuales. Destaca, en esta parte de la obra, el meticuloso análisis que realiza de los movimientos sociales surgidos, sobre todo, en la segunda década del siglo XXI, analizando con rigor sus causas y motivaciones (página 43). Subrayamos, sobre todo, la atinada reflexión con la que cierra este capítulo al indicar que lo que se debate

"no es si dictadura o democracia", puesto que la democracia parece, en principio, vencedora de tal disputa, "sino la concepción por las nuevas generaciones de la existencia de un déficit en la democracia" (página 44).

Respecto del segundo capítulo, "El riesgo de creer que la democracia está plenamente consolidada", el enfoque se desplaza hacia la falsa creencia de que la democracia está inquebrantablemente arraigada. De hecho, en la página 45, encabeza este capítulo con una interesante reflexión que reproducimos a continuación:

"Si algo nos ha enseñado el devenir de la historia es que los conflictos bélicos siguen sucediéndose, que las crisis económicas son cíclicas o que, incluso, en pleno siglo XXI podemos vivir una pandemia que nos lleve a confinarnos durante semanas. En esta misma línea son muchos quienes afirman, con gran razón, que los derechos que tanto tiempo nos ha costado conseguir, pueden sufrir un retroceso o, en el peor de los casos, desaparecer, por lo que es un error darlos por consolidados".

En este capítulo, Montero investiga el poder de la información y la desinformación en la era digital, señalando cómo los medios de comunicación tradicionales y las redes sociales influyen en la percepción pública y en la toma de decisiones. Además, se examina el control del sistema electoral, la disminución de los mecanismos de participación ciudadana y la reducción de los contrapeos en el sistema político.

En cuanto al tercer capítulo, "España y su agenda de apertura gubernamental", la autora se centra específicamente en el caso de España, analizando su enfoque en la alianza para el gobierno abierto. Montero es una de las máximas expertas nacionales en la temática del gobierno abierto, por lo que sus investigaciones previas sobre este modo de afrontar las políticas públicas son insoslayables, y de ellos parte para profundizar en este análisis. Así, en su texto destaca la importancia de la transparencia como pilar fundamental del funcionamiento democrático de las instituciones, evaluando tanto los avances como las deficiencias en la implementación de políticas de transparencia. Especialmente relevante es el apartado relativo a la transparencia real en España (página 106) en el que describe con precisión la situación normativa y política de nuestro país en lo que concierne a la transparencia.

En el capítulo siguiente, "Otras agendas configuradoras de la nueva democracia", la profesora Montero explora agendas clave que configuran el panorama político actual, como la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030 y el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia. Este capítulo brinda una visión integral de cómo las cuestiones globales y nacionales están entrelazadas en la evolución de la democracia, aunque no se resiste a criticar la falta de ambición de los Estados por desarrollar planes de acción de mejora democrática. El inmovilismo generalizado en este sentido se sustenta en la inmediatez permanente del escenario electoral, situación que no favorece innovar y propiciar mejoras democráticas, sino tratar de revalidar el respaldo electoral de la ciudadanía con el menor de los desajustes posible. De ahí que Montero afirme que "solo cuando la gravedad de la situación lo requiere, o cuando es exigido por instancias supranacionales, se acometen las reformas necesarias para el avance del país y, por tanto, para el avance de nuestras democracias" (página 147).

Finalmente, en el último capítulo, que la autora titula "A modo de conclusión", resume las principales ideas discutidas en el libro y ofrece una visión hacia el futuro. Se aboga por la adopción de un "Estado Abierto", en la medida en que desde nuestra terminología al hablar de "gobierno" se restringe en uno de los poderes del Estado, cuando lo que se pretende es una acción global desde todos los flancos. Además se resalta la importancia de la transparencia, la educación

digital y la participación ciudadana en la construcción de una democracia robusta y adaptable a la era digital. Entre sus últimas ideas comparte el interés de que se sumen más entidades subnacionales a la Alianza para el Gobierno Abierto, principalmente apostando por las bondades que para la mejora democrática de Andalucía supondría, sosteniendo su argumentación en razones de peso, como las que presenta en la página 160:

"Especialmente Andalucía debería ser uno de los próximos territorios que integren esta Alianza valiéndose de su experiencia como uno de los primeros territorios que aprobó una ley de transparencia propia, así como su bagaje en la aprobación de normas avanzadas sobre participación y espacio digital. Todo ello, unido al hecho de que es el territorio más poblado de España y que ocupa un enclave geográfico estratégico a nivel internacional, conforman los ingredientes perfectos para que sea el próximo territorio que debería incorporarse a la AGA para poder, también cuanto antes, elaborar su primer Plan de Acción".

En resumen, *Democracia en transición: una agenda para su regeneración* es una obra detallada y perspicaz que aborda los desafíos y las oportunidades que enfrenta la democracia moderna, especialmente en el contexto de España. Así, Montero proporciona un análisis profundo y bien fundamentado de cuestiones cruciales como la desinformación, la transparencia y la participación ciudadana, y presenta perspectivas convincentes sobre cómo avanzar hacia una nueva forma de gobierno abierto en la era digital.